

## О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Термин «коррупция» произошел от сочетания латинских слов - **CORREL**, что означает «действовать совместно, солидарно» и «**rumpere**» — ломать, повреждать, нарушать, портить. В результате образовался самостоятельный термин — «**corrumpere**», который предполагал участие в деятельности нескольких (не менее двух) лиц, целью которых является «порча», «повреждение» нормального хода процесса управления делами общества.

### НЕМНОГО ОБ ИСТОРИИ

Первым правителем, о котором сохранилось упоминание как о борце с коррупцией, был Уру-и-нимгина — шумерский царь города-государства Лагаша во второй половине XXIV века до н. э.

Уру-и-нимгина уволил большинство сборщиков налогов и уменьшил сами налоги. Он отменил плату за основные услуги, запретил чиновникам и жрецам конфисковывать чью-либо землю или собственность в счет оплаты долга и предоставил амнистию должникам. Он сократил бюрократию Лагаша, которая жирела на казенных хлебных местах (сюда относились главный лодочник, рыбный инспектор и «надзиратель за запасами зерна»).

В Древней Греции немного можно было найти людей, которых нельзя было склонить путем подкупа к чему угодно. Интересно, что когда возникала необходимость устранить политического конкурента, то его в большинстве случаев обвиняли в подкупности или в присвоении общественного имущества. Это очень часто помогало, так как почти все в этом были замешаны. Так, в получении взятки был обвинен один из первых людей Афин – Кимон, когда он вернулся после неудачного военного похода. Ему вменили в вину то, что он дал себя подкупить македонскому царю Александру I. Не могли избежать обвинения во взяточничестве даже цари. Например, в Спарте были осуждены и отправлены в изгнание царь Плистоанакт и его советник Клеандрид за то, что были подкуплены Периклом.

О коррупции говорится и в древнеримских (V век до н. э.) «Двенадцати таблицах» — законодательном своде Республики, где слово **corrumpere** уже привычно используется в значении «менять за деньги показания в суде и подкупать судью». В Риме было более сорока форм взяточничества, а подкуп избирателей и покупка должностей были весьма естественны и широко распространены...

В Законах XII таблиц, первом записанном источнике права Древнего Рима, за получение взятки предусматривалась смертная казнь. Таблица IX гласит, что судья или посредник, которые были уличены в принятии взятки (денежной мзды), приговаривались к смертной казни...

Римское общество встало на путь разработки мер, направленных на предотвращение коррупции. Как пример можно привести следующую меру: сенаторам было запрещено заниматься морской торговлей, финансовыми операциями и казенными подрядами.

В Древней Руси первое упоминание о «посуле» как незаконном вознаграждении за осуществление официальных властных полномочий связано с Двинской уставной грамотой 1397–1398 гг.

В 1397 г. в Псковской Судной грамоте понятие «посула» употребляется в смысле взятки.

Дальнейшее ограничение незаконного вознаграждения принадлежит Ивану III в Судебнике 1497 г. Его внук — Иван Грозный впервые ввел смертную казнь в качестве наказания за чрезмерность во взятках.

За 37 лет правления Иван Грозный публично казнил с особой жестокостью более 8 тысяч чиновников, что составляло примерно 34% от

общего числа государственных служащих того времени...

В российских правовых документах коррупционное поведение лиц, состоявших на государственной службе, именовалось «лихоимством».

В XVII в. происходит трансформация подношений в мздоимство.

В допетровской Руси местная власть — воеводы и их штат — казенного жалованья от московской власти не получала и устанавливала поборы на собственное содержание. Финансовые трудности государства не позволяли регулярно платить даже минимальное жалованье. Отсюда можно заключить, что государственная власть толкала чиновника на произвол и поборы. Лишь в XVIII в. институт «кормления» был признан пагубным.

Губернской реформой Петра I 1708 г. была организована государственная служба за жалованье.

В декабре 1714 г. Петр I принял Указ «О воспрещении взяток и посулов», в котором взяточничество квалифицировалось как преступление, подлежащее строжайшему наказанию.

Показателен пример: по доносу Алексея Нестерова князь Матвей Гагарин получал взятки за отдачу на откуп винной и пивной продажи. Сенат

приговорил князя к смертной казни - Гагарин был повешен в присутствии двора и всех своих родственников. А уже в январе 1724 года казнили самого Алексея Нестерова.

Указ Петра I «О воспрещении взяток и посулов» был развит в законодательных актах правительств Екатерины II, Александра I, Александра III и других государей. Однако фактами коррупции, казнокрадства и взяточничества перенасыщены все последующие царствования вплоть до последнего императора.

Во второй половине XIX в. появились первые теоретические научные исследования коррупции, возникла социология чиновничества.

Определенные надежды на уничтожение коррупции как социального явления давала смена политического строя в результате Октябрьской революции. Известны высказывания главы Советского государства В.И. Ленина о необходимости искоренения взяточничества и строгого наказания виновных и других лиц, причастных к этому преступлению.

В 1918 г. Совет Народных Комиссаров принял Декрет «О взяточничестве», а в 1921 г. декрет «О борьбе со взяточничеством». Данные декреты явились хорошей базой для установления соответствующих норм Уголовного кодекса РСФСР.

Было бы неверно считать, что при Сталине не было коррупции. Она просто приняла другие формы. Мелкое взяточничество продолжалось, как и раньше без всяких перемен. Также было и чиновничество и властный тон с подчиненными и уважение силы, а не закона.

Вновь актуальной проблема коррупции стала перед советским государством на рубеже 60–70-х гг. XX в. — коррупция проникла в структуры КПСС, усилилась экономическая преступность.

В этот период и вплоть до середины 90-х годов XX века — широко распространены перепродажа дефицитных товаров (спекуляция) работниками торговли; взятки и иные злоупотребления должностных лиц, отвечающих за распределение потребительских благ. Особенно в период заката советской империи власть партократии, повисшая в воздухе, коррупция, поразившая все ветви госаппарата; в национальных республиках коррупция захватила всё: партаппарат, милицию, правосудие. Покупались должности, решения судов.

## **САМЫЕ СУРОВЫЕ НАКАЗАНИЯ ЗА КОРРУПЦИЮ:**

### **1. ПОВЕШЕНИЕ:**

Сибирский губернатор М. Гагарин был вздёрнут по приказу Петра I, а его труп не предавали

земле чуть ли не 3 года и возили «на гастроли» в назидание другим нечистым на руку чиновникам.

## 2. ДЫБА И КОЛЕСОВАНИЕ:

Обер-фискал А. Нестеров, который и разоблачил графа Гагарина, сам стал жертвой обвинения во взяточничестве. Его били кнутом, посыпали раны солью, жгли огнём и пытали на дыбе. В 1724 г. несчастного колесовали: сперва раздробили одну руку и одну ногу, потом другую руку и другую ногу и наконец, обезглавили.

## 3. СДИРАНИЕ КОЖИ:

По рассказу Геродота, в Персии в VI в. до н. э. царь Камбиз II велел снять кожу с судьи, уличённого в вынесении за взятку несправедливого приговора. Этой кожей обили кресло, в котором заседал казнённый.

## 4. ЧЕТВЕРТОВАНИЕ:

Рассказывают, что именно этой казни предал Иван Грозный дьяка, соблазвившегося взяткой в виде гуся, набитого серебряными монетами.

## 5. ОТСЕЧЕНИЕ РУКИ:

В Швеции в Средние века судье, уличённом во взятке, отрубали кисть руки. Любопытно, что с работы его при этом не выгоняли.

## 6. РАСТЕРЗАНИЕ ТОЛПОЙ:

В 1648 г. царь Алексей Михайлович отдал на расправу народу главу Земского приказа Плещеева,

«доставшего» людей своим крайним вымогательством.

## 7. ПУБЛИЧНЫЙ РАССТРЕЛ:

В Китае публичную казнь чиновников показывают по ТВ. Расстреливают за взятку от 1 млн юаней (150 тыс. долл.). За последние годы в КНР казнили свыше 10 тыс. чиновников (среди них - вице-мэр Пекина, бывший директор столичного аэропорта и другие). Имущество коррупционера конфискуется, а его родным присылают счёт на 8 юаней (1,2 долл.) - за пули.

Коррупция проникла сегодня во все сферы государственного, регионального и муниципального управления. Опасным последствием распространения коррупции стало разложение государственного, регионального и муниципального аппаратов управления, дискредитация власти в целом.

Усиление коррупции ведет к дальнейшему ослаблению институтов всех уровней власти, отсутствию доверия к ней со стороны граждан, формирует в людях социальную пассивность, деморализует общество, возбуждая в нем агрессивность.

Выделяются следующие типы понимания коррупции:

1. государственная (коррупция чиновников);
2. политическая (коррупция политических деятелей);
3. коммерческая (коррупция бизнесменов и менеджеров);
4. бытовая (коррупция в сфере услуг (ЖКХ, медицина и др.),
5. коррупция безопасности (полиция, прокуратура, суды, ГИБДД).

Можно выделить следующие формы проявления коррупции во власти:

- злоупотребление должностными полномочиями;
- получение взятки;
- коммерческий подкуп;
- дача взятки;
- служебный подлог;
- провокация взятки или коммерческого подкупа;
- воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий;
- протекции друзьям, родственникам и знакомым;

— «продажа» услуг, входящих в круг служебных обязанностей;

— получение «откатов» за предоставление муниципальных контрактов;

— патронаж чиновников над определенными муниципальными контрактами, осуществляемый через подставные фирмы или так называемых «партнеров», либо непосредственно в форме «консультирования»;

— вымогательство незаконных вознаграждений за ускоренную выдачу документов.

### **Причины, порождающие коррупцию**

В мировой практике принято отмечать множественность причин коррупции. Среди них — низкие заработные платы государственных, муниципальных служащих, а также их высокие полномочия, возможность влиять на деятельность фирм и граждан. Коррупция расцветает всюду, где у чиновников есть широкие, неоднозначно трактуемые полномочия распоряжаться материальными, финансовыми средствами, муниципальной собственностью.

Можно выделить следующие причины коррупции:

— неспособность чиновников поставить «во главу угла» общественные, а не личные интересы;

— чрезмерная бюрократизация;

— административные барьеры для ведения бизнеса, толкающие бизнес на дачу взяток чиновникам;

— недоверие общества к власти, как таковой;

— неоднозначные законы с возможностью интерпретации;

— непредоставление информации, трудности в сборе данных;

— неграмотность в сфере юридических прав, как граждан, так и «неграмотность» самих должностных лиц;

— отсутствие независимого мониторинга действий власти;

— психологическая терпимость населения к коррупционным проявлениям.

Коррупция на **муниципальном уровне** сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену. К ним относятся вопросы, связанные с изменением формы собственности, муниципальные контракты, выделение земельных участков, субсидий, пролонгации действующей документации.

Коррупция на муниципальном уровне происходит при непосредственном взаимодействии

человека с представителями органов местного самоуправления.

Много коррупционных моментов возникает при оформлении аренды и продаже муниципальной собственности, как недвижимости (земельных участков, строений, сооружений, помещений), так и имущества (автомобили, оргтехника, инженерное оборудование), а также при ее регистрации.

На масштабность коррупции большое влияние оказывает морально-психологическая атмосфера, царящая в обществе. Значительная часть муниципальных служащих рано или поздно сталкиваются с обстоятельствами, в которых им предстоит сделать выбор: принимать или не принимать коррупционное решение. К принятию противоправного решения их могут подталкивать следующие социально-психологические факторы:

1. Информационная среда, формирующая снисходительное отношение к коррупции. Честный служащий, который каждый день слышит и читает, что известные политики и высшие должностные лица используют свои публичные возможности для личного обогащения, может начать воспринимать себя белой вороной, неудачником, которому даже взятки никто не предлагает. В этой атмосфере он не видит сдерживающих факторов для своего личного обогащения.

2. Ощущение политической и экономической нестабильности подталкивает чиновника идти на риск и обменивать свой властный капитал на капитал экономический.

3. Несоответствие заработной платы сложности и ответственности выполняемого служащим труда, неэффективная система социальных гарантий.

4. Несправедливость при продвижении по служебной лестнице.

5. Слабость системы контроля, не обеспечивающего неотвратимости наказания за совершенные проступки.

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ, Национальный план по противодействию коррупции, Закон Красноярского края «О противодействии коррупции в Красноярском крае» от 07.07.2009 № 8–3610.

Одним из важных компонентов антикоррупционного законодательства Российской Федерации стал Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Его основной

функцией является выявление и нейтрализация коррупционных рисков как в действующих, так и в разрабатываемых нормативных правовых актах.

Меры ответственности за совершение коррупционных правонарушений установлены также и иными нормативными актами:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность должностных лиц за совершение административных правонарушений предусмотренных ст. 19. 28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» и 19. 29. «Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)».

Уголовный кодекс Российской Федерации — в нем законодатель разграничил публичные коррупционные преступления (преступления против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления — Глава 30) и непубличные коррупционные преступления (преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях — Глава 23).

Также всем известен еще один нормативный акт — Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации». Данный закон устанавливает права, обязанности, ответственность

должностных лиц муниципальных органов, виды дисциплинарной ответственности, к которым они могут привлекаться.

### **Статья 14.1. Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе:**

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность муниципального служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью муниципального служащего и законными интересами граждан, организаций, общества Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, Российской Федерации, муниципального образования.

Под личной заинтересованностью муниципального служащего понимается возможность получения муниципальным служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для муниципального

служащего, членов его семьи, а также для граждан или организаций, с которыми муниципальный служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

#### **. Виды конфликта интересов:**

***Ситуация действительного конфликта интересов*** – это ситуация, в которой констатируется наличие какого-либо личного интереса и его реальное влияние на то, как данное лицо выполняет свои профессиональные и служебные обязанности. В этом случае лицо, замещающее должность, не принимает мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, сознательно допускает наступление описываемой ситуации, в результате чего получает искомый доход.

***Ситуация возможного конфликта интересов*** – это ситуация, в свете которой личная заинтересованность лица, замещающего должность, не является в тот момент, когда ставится такой вопрос, достаточной для возникновения конфликта интересов, поскольку пока еще нет никакой связи между должностными обязанностями лица и его личными интересами. В этом случае необходимо проводить проверку того, могут ли личные интересы должностного лица повлиять на то, как оно будет исполнять свои обязанности.



***Ситуация кажущегося конфликта интересов***  
– это ситуация, в которой личной заинтересованности лица, замещающего должность, в реальности не существует или имеющиеся по этому поводу факты являются недостоверными, так как есть лишь видимость того, что данное лицо имеет некую личную заинтересованность, способную повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей. Здесь также необходимо провести служебное расследование: установить, что должностные обязанности лица не являются несовместимыми с его личной ситуацией, что он не совершает правонарушений и не проявляет недобросовестности, необъективности и пристрастности при исполнении им своих должностных обязанностей.

**Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов:**

- служащий, должностное лицо обязано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

- уведомить представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности, которая влияет или может повлиять на объективное, беспристрастное и надлежащее осуществление полномочий;

- обязанность работодателя принять меры, направленные на урегулирование конфликта интересов.

Для этого во всех органах местного самоуправления должны быть созданы комиссии по урегулированию конфликта интересов, на которой и должны рассматриваться уведомления.

**ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАСЕДАНИЙ КОМИССИИ ЯВЛЯЮТСЯ:**

1. Представление руководителем муниципального органа материалов проверки, свидетельствующих:

- о представлении муниципальным служащим недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах;

- о несоблюдении муниципальным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

2. Поступившее обращение гражданина, замещавшего должность:

- о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по управлению этой организацией входили в его должностные (служебные)

обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения.

3. Заявление служащего:

- о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

**Меры**, которые могут быть приняты в целях урегулирования конфликта интересов:

- изменение должностного или служебного положения должностного лица, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке;

- в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов:

- путем отвода или самоотвода в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством.

**Дальше о порядке работы комиссий я останавливаться не буду, вы все его должны знать из своих нормативных актов.**

**ДО ЭТОГО МЫ ГОВОРИЛИ О САМОЙ КОРРУПЦИИ, НО ВСЯ СУТЬ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В ТОМ, ЧТО НЕОБХОДИМО ЕЙ ПРОТИВОДЕЙСТВОВАТЬ**

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ - ЭТО:**

- - деятельность всех уровней органов власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:
- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений

**Основные направления национальной стратегии противодействия коррупции (утверждена Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 года №460)**

а) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

б) повышение эффективности деятельности всех уровней власти и органов местного самоуправления по противодействию коррупции;

в) совершенствование системы учёта государственного и муниципального имущества и оценки эффективности его использования;

г) устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций;

д) совершенствование условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в том числе путём расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме,

е) расширение системы правового просвещения населения;

ж) повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов;

з) совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение её результативности;

и) повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;

к) повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции.

В Бирилюсском районе издано Распоряжение администрации района от 03.09.2018 №325-р «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Бирилюсском районе на 2018-2020 годы».

Подготовил: Начальник общего отдела Веселина Ю.Г.